

全球 人道主义 状况概览

20 17



支持受灾害和冲突影响的
人们的联合募捐呼吁

前言

斯蒂芬·奥布莱恩 (Stephen O' Brien)

联合国主管人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员

目前全球的人道主义需求量已达到了前所未有的水平。自2017年1月起,在37个国家中需要人道主义援助的人数已上涨1250万,达1.411亿人。联合国及其合作伙伴已经优先对其中1.012亿属于最弱势群体的人员施予援助。为满足他们的需求,2017年联合国所需的资金总额达到了235亿美元,自1月以来增长5.7%。目前全球呼吁募捐的金额为62亿美元。严酷的现实摆在眼前——这一金额在2007年足以满足由联合国协调的应急计划的全部募捐需求,但是在2017年它仅仅能够满足当前要求的26%。

今年,催生了大多数人道主义需求的危机仍在持续,与此同时,全球还经历了多重灾害。南苏丹联合州的两个县已经出现饥荒,尼日利亚东北部、索马里、南苏丹和也门有多达2000万人面临着遭遇饥荒的风险。在2017年相关部门已经发起5次紧急呼吁来应对肯尼亚的干旱、马达加斯加的热带气旋“爱娜沃”(Enawo)、莫桑比克的热带风暴“迪内欧”(Dineo)以及秘鲁的洪灾所造成的破坏。刚果民主共和国开赛省的暴力事件升级也引发了一次紧急呼吁。南苏丹、叙利亚和也门的冲突缺乏政治解决方案去化解,伊拉克、阿富汗和其他地方的军事行动也仍在继续,这使得平民百姓承受了严重的苦难。

面对这些艰巨的挑战,人道主义合作伙伴迅速采取行动,加大了对极具挑战性、危险频现的地方的援助力度。安全保障的缺失以及人道主义援助准入受到的限制、拒绝和损害都继续妨碍了援助活动的开展。尽管面临诸多挑战,人道主义者还是一如既往地提供达到创纪录水平的生存援助。

本文件载有很多今年受援助者的实例。以下引用其中的一些案例——今年人道主义合作伙伴已经向也门的580万人施以某种形式的援助,并且继续在每月向至少300万人提供持续援助。在南苏丹,已有300多万人获得了生存援助。在2017年,有270多万索马里人以及220万受到叙利亚危机影响的人获得了粮食援助。在尼日利亚的东北部,已有230多万人获得了紧急粮食援助和生计支持。在刚果民主共和国境内,已有27991名布隆迪难民收到了购买粮食的现金券。在南苏丹已有100多万人获得清洁的饮用水,在索马里则有100多万人能够取得安全的饮用水。在尼日利亚的东北部至少有75万人获得了饮用水、环境卫生和个人卫生方面的援助。中非共和国现在约有70万人能获得经过改善的水资源。海地则已有超过80.7万人接种了霍乱疫苗。

我们捐助者的慷慨解囊和坚定支持使应急计划得以实现,使人道主义组织能够向数百万人施以必要援助,在众多情况下为人们提供保护。自年初以来,已经举行了3次高级认捐会议:在布鲁塞尔为叙利亚和区域举行的会议、在奥斯陆为尼日利亚和乍得湖地区举行的会议以及在日内瓦为也门举行的会议。认捐活动的举行旨在减少和消除这三大紧急地区的资金缺口。

联合国和合作伙伴充分调动力量为人道主义应急计划中的37个国家提供协调和有效的救援。援助需求数目惊人,因此我再次呼吁国际社会确保投入足够的资源以帮助救援组织响应计划中的人道主义需求。对由联合国协调的计划进行计算和排列优先次序时,根据的是彻底的联合需求评估和分析,以确保募捐总额是基于满足切实的需求而设定。因此,资助这些应急计划是安全、可靠、影响最深远的投资。

联合国和合作伙伴继续呼吁非指定用途的资金筹集,例如通过中央应急基金(CERF)和国家集合基金(CBPFs)等集合基金筹款,以便获

得灵活和及时的响应。中央应急基金能促使联合国和合作伙伴在危机爆发后最快地开展、扩大或维持生存援助。同样地,国家集合基金是为国家和当地的非政府组织(NGOs)等前线应急工作者提供直接资金的最佳工具。两个基金都确保资金优先满足当地需求并完全基于需求分配。

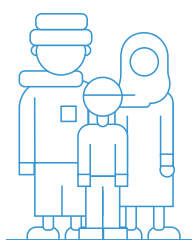
本着人道议程的精神,我们必须不仅拓宽融资方式,而且要使之现代化。这包括将人道主义工作和发展工作的互补性最大化。当前的人道主义和发展计划涵盖了社会服务和恢复计划。当我们把重心转移到即时和长期的社会服务和恢复计划时,人道主义组织和发展组织将极大地提高工作效率。在很多情况下,逐年为持久危机制定计划的方法已不再可行,因此计划正发生改变。由多年资金支持的多年计划和方案正成为应对诸如中非共和国和刚果民主共和国的危机等持久危机的新形式。

我谨代表所有活跃在由联合国协调的计划中的人道主义组织,感谢那些提供重要支持的人。除了政府捐助机构和最近参与提供支持的世界银行外,我呼吁并鼓励金融机构、议会和其他行动者如“全新的工作方式”中所展望般,在资助人道主义响应中发挥更大的作用。

只要我们同心协力,就可以继续在复杂的世界中带来根本改变,产生更大影响。

人道主义需求

2017年6月



需要援助的总人数

1411 亿

待接受援助的人数

1012 亿

受影响的国家

37

应急计划	待接受援助	需要援助	需要援助的人数	待接受援助的人数
人道主义应急计划				
	0%	20%	40%	60%
	80%	100%		
叙利亚	65%	100%	18.8 M	12.0 M
也门	50%	100%	14.0 M	6.9 M
南苏丹	85%	100%	13.5 M	12.8 M
索马里	55%	100%	11.0 M	5.8 M
尼日利亚	65%	100%	9.3 M	5.7 M
伊拉克	75%	100%	8.5 M	8.1 M
¹ 埃塞耳比亚	75%	100%	7.5 M	5.8 M
刚果民主共和国	80%	100%	6.7 M	5.5 M
苏丹	85%	100%	5.6 M	5.6 M
乍得	80%	100%	4.8 M	4.1 M
阿富汗	55%	100%	4.7 M	2.6 M
巴勒斯坦被占领土	70%	100%	3.8 M	2.6 M
中非共和国	40%	100%	3.7 M	1.4 M
喀麦隆	35%	100%	3.0 M	1.0 M
马里	40%	100%	2.9 M	1.2 M
海地	85%	100%	2.7 M	2.4 M
尼日尔	100%	100%	2.6 M	2.6 M
乌克兰	75%	100%	2.2 M	1.6 M
肯尼亚 紧急呼吁	80%	100%	2.0 M	1.6 M
利比亚	75%	100%	1.9 M	1.5 M
缅甸	70%	100%	1.3 M	942 k
毛里塔尼亚	45%	100%	881 k	379 k
布隆迪	60%	100%	861 k	478 k
布基纳法索	35%	100%	551 k	150 k
吉布提	75%	100%	539 k	416 k
秘鲁 紧急呼吁	100%	100%	525 k	525 k
马达加斯加 紧急呼吁	75%	100%	434 k	327 k
塞内加尔	100%	100%	320 k	320 k
莫桑比克 紧急呼吁	75%	100%	289 k	245 k
区域难民应急计划				
² 叙利亚区域难民和复原力计划	100%	100%	4.7 M	4.7 M
南苏丹区域难民应急计划	100%	100%	1.4 M	1.4 M
布隆迪区域难民应急计划	100%	100%	484 k	484 k
尼日利亚区域难民应急计划	100%	100%	443 k	443 k

资金状况

2017年6月



资金总需求

\$235 亿

到位资金数目

\$62 亿

未满足需求

\$173 亿

覆盖率

26%

应急计划	资金需求	到位资金数目	已到位	未到位	覆盖率
人道主义应急计划					
叙利亚	CBPF \$3.41 B	\$728.3 M	21.4%		21.4%
也门	CBPF \$2.07 B	\$588.7 M	28.5%		28.5%
南苏丹	CBPF \$1.64 B	\$781.6 M	47.7%		47.7%
索马里	CBPF \$1.51 B	\$542.1 M	35.9%		35.9%
尼日利亚	CBPF \$1.05 B	\$296.7 M	28.1%		28.1%
伊拉克	CBPF \$984.6 M	\$357.8 M	36.3%		36.3%
埃塞俄比亚	CBPF \$948.6 M	\$240.3 M	25.3%		25.3%
刚果民主共和国	CBPF \$812.6 M	\$160.4 M	19.7%		19.7%
苏丹	CBPF \$804.0 M	\$104.0 M	12.9%		12.9%
乍得	\$588.6 M	\$84.5 M	14.3%		14.3%
阿富汗	CBPF \$550.2 M	\$142.8 M	25.9%		25.9%
巴勒斯坦被占领土	CBPF \$546.6 M	\$159.7 M	29.2%		29.2%
中非共和国	CBPF \$399.5 M	\$111.4 M	27.8%		27.8%
喀麦隆	\$309.6 M	\$72.6 M	23.4%		23.4%
马里	\$293.1 M	\$67.7 M	23.1%		23.1%
海地	\$291.5 M	\$56.0 M	19.2%		19.2%
尼日尔	\$271.3 M	\$155.5 M	57.2%		57.2%
乌克兰	\$214.1 M	\$33.0 M	15.4%		15.4%
肯尼亚 紧急呼吁	\$165.8 M	\$30.9 M	18.6%		18.6%
利比亚	\$151.0 M	\$25.5 M	16.9%		16.9%
缅甸	CBPF \$150.3 M	\$58.0 M	38.6%		38.6%
毛里塔尼亚	\$74.5 M	\$19.0 M	25.5%		25.5%
布隆迪	\$73.7 M	\$24.3 M	32.8%		32.8%
布基纳法索	\$61.1 M	\$16.1 M	26.4%		26.4%
吉布提	\$43.0 M	\$6.7 M	15.6%		15.6%
秘鲁 紧急呼吁	\$39.5 M	\$6.2 M	15.7%		15.7%
马达加斯加 紧急呼吁	\$20.1 M	\$7.3 M	36.4%		36.4%
塞内加尔	\$15.8 M	\$1.7 M	10.7%		10.7%
莫桑比克 紧急呼吁	\$10.2 M	\$2.5 M	24.0%		24.0%

区域难民应急计划

² 叙利亚区域难民和复原力计划	\$4.63 B	\$1.06 B	23.0%
南苏丹区域难民应急计划	\$1.38 B	\$212.2 M	15.4%
布隆迪区域难民应急计划	\$406.1 M	\$19.0 M	4.7%
尼日利亚区域难民应急计划	\$241.1 M	\$45.3 M	18.8%

其他呼吁³

哥伦比亚	-	\$19.0 M	-
朝鲜民主主义人民共和国	-	\$24.5 M	-
巴基斯坦	-	\$84.0 M	-

¹ 由于财务支出核实处 (FTS) 接收的信息不足, 国内报告显示资金水平为4.8亿美元, 为总需求的51%。

² 难民署报告称, 原有的区域难民和复原力计划总需求为56亿美元, 包括多年资金里2017年已接收的9.43亿美元。参照2017年1月区域难民和复原力计划提出的总需求, 2017年的未满足需求共有46.3亿美元。

³ 为哥伦比亚、朝鲜民主主义人民共和国和巴基斯坦行动所筹集的资金算作全球人道主义资金, 不包括在呼吁内。

2017年如何参与



给予财政支持

救援专家认为在人道主义紧急情况下，向好的援助机构捐款是最有价值、最有效的回应方式。您可以通过以下方式给予财政支持：

人道主义应急计划

公共部门和私人部门的捐款者可通过向援助机构捐款参与到人道主义应急计划之中。

获取单个计划和联系方式，请访问：www.humanitarianresponse.info/en/operations 和 <http://data2.unhcr.org/en/situations>

国家集合基金

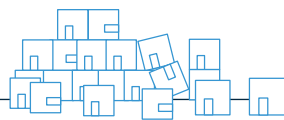
政府和个体捐款者可通过国家集合基金 (CBPFs) 为特定紧急情况筹款。国家集合基金能迅速提供资金，加大人道主义行动力度，填补关键差距，加强与包括当地和国际性非政府组织在内的援助组织的合作伙伴关系。联合国秘书长已设定目标，要求在未来的几年里，人道主义应急计划15%的资金将通过国家集合基金实施。

获取更多信息，请访问：www.unfoundation.org/how-to-help/donate/support-unherf

中央应急基金

中央应急基金 (CERF) 是一个快速和有效的支持快速人道主义应对的渠道。在世界人道主义峰会期间，联合国秘书长呼吁2017年中央应急基金的年基金达到10亿美元。中央应急基金在紧急情况伊始就立即为拯救生命的人道主义行动提供资金，也为没有收到足够资金的危机提供扶助。欢迎政府、公司、基金会、慈善机构和个人随时捐款。

获取更多信息，请访问：www.unocha.org/cerf/donate



捐赠实物物资和服务

联合国秘书长鼓励各公司与联合国协调其做出的回应，以此保证优先项目的一致性，减少差距和重复。

如果需捐赠实物物资和服务，请访问 www.business.un.org，或写信至 pss@un.org，请注明捐赠的具体信息，包括交付的时间表和其他任何问题。捐赠物必须遵守联合国与企业界之间合作准则。

请访问 www.unocha.org/cerf/donate

对于将在紧急情况期间直接提供资产或服务的公司，联合国将与其签订无偿公益协议，如果能在灾难发生前建立合作伙伴关系则为最佳。请与 pss@un.org 联系，确认贵公司可能与联合国的合作方式。与实务捐赠一样，商业合作伙伴关系也必须遵循联合国与企业界之间合作准则。



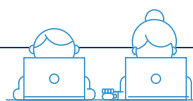
参与公共支援、联合倡议和创新性解决办法：

帮助受灾和冲突影响的员工、家庭和社区。

与联合国建立伙伴关系，发起联合倡议，和人道主义工作者合作，寻找并共享创新性解决办法。

为灾害和冲突做好准备并做出应对。

更多信息，请与 pss@un.org 联系，或访问 www.unocha.org/themes/partnerships-private-sector。



向联合国人道主义事务协调厅的财务支出核实处上报您的贡献

请向 fts@un.org 上报您的贡献，或在 fts.unocha.org 填写线上表格。

“提供紧急援助的方式应有助于复原和长期发展。联合国系统各发展援助组织应在早期即加入，并在它们现有的任务规定内与负责紧急救济和复原的人员密切合作。”

- (1991年12月19日联合国大会第46/182号决议)



联合国